



## Stazioni Appaltanti Italiane: attività per l'utilizzo e l'implementazione di acquisti a bassa intensità di carbonio

### Report di sintesi

#### Introduzione

Consip Spa e la Città Metropolitana di Roma Capitale sono le due stazioni appaltanti italiane coinvolte come partner nel Progetto GPP2020.

Il loro principale obiettivo, all'interno del progetto, è stato quello di realizzare ciascuna 6 bandi a bassa intensità di carbonio.

Consip è una società per azioni a capitale pubblico, dipendente dal Ministero italiano dell'Economia e delle Finanze, che opera per conto dello Stato nel quadro delle linee strategiche e dei compiti assegnati esclusivamente dai suoi azionisti.

La Città Metropolitana di Roma Capitale rappresenta 121 comuni e governa una delle aree metropolitane più vaste e popolate d'Italia

#### Riepilogo dei bandi pubblicati e dei risparmi in CO<sub>2</sub> e energia

<b>N</b>	<b>OGGETTO DEL BANDO</b>	<b>STAZIONE APPALTANTE</b>	<b>DATA DEL BANDO</b>	<b>RISPARMI IN T DI CO<sub>2</sub></b>	<b>RISPARMI IN TEP</b>
1	<i>Fornitura di elettricità da fonti rinnovabili</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Marzo 2016</i>	<i>16,3 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>3,6 tep/anno</i>
2	<i>Fornitura di prodotti per l'igiene</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Maggio 2015</i>	<i>2,3 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>0,5 tep/anno</i>
3	<i>Stampati a basso impatto ambientale</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Gennaio 2016</i>	<i>0,4 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>0,1 tep/anno</i>

4	<i>Fornitura di dispositivi di protezione solare</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Aprile 2016</i>	<i>10,8 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>55,5 tep/anno</i>
5	<i>Fornitura di materiale di consumo informatico rigenerato per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Aprile 2015</i>	<i>0,35 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>0,1 tep/anno</i>
6	<i>Manutenzione di strade a basso impatto ambientale</i>	<i>Città Metropolitana di Roma Capitale</i>	<i>Aprile 2016</i>	<i>7,0 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>13,9 tep/anno</i>
7	<i>Gara d'appalto congiunta per contratti di prestazione energetica nel settore sanitario</i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Agosto 2014</i>	<i>82.298,8 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>23.244,8 tep/anno</i>
8	<i>Gara d'appalto congiunta per l'acquisto di PC desktop e display in Italia</i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Ottobre 2015</i>	<i>1.032,4 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>219,2 tep/anno</i>
9	<i>Appalto congiunto sul servizio di Business Travel a Basse Emissioni di CO<sub>2</sub></i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Settembre 2015</i>	<i>4.809 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>1.065 tep/anno</i>
10	<i>Accordo quadro per il servizio di gestione dei sistemi di stampa e copia</i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Maggio 2015</i>	<i>4.417 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>592,2 tep/anno</i>
11	<i>Appalto congiunto per veicoli verdi</i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Agosto 2014</i>	<i>19.303 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>5.616 tep/anno</i>
12	<i>Gara d'appalto congiunta per l'acquisto di notebooks in Italia</i>	<i>Consip SpA</i>	<i>Aprile 2015</i>	<i>356,6 t CO<sub>2</sub>eq/anno</i>	<i>47,8 tep/anno</i>
<b>TOTAL VALUES</b>				<b>112.253,95 t CO<sub>2</sub>eq/anno</b>	<b>30.858,7 tep/anno</b>

## Procedure per gli acquisti a bassa intensità di carbonio

Il progetto GPP2020 è finalizzato a diffondere competenze e buone pratiche nelle stazioni appaltanti europee e italiane per dimostrare come sia possibile contribuire in maniera concreta, attraverso gli appalti pubblici, agli obiettivi di riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub> e di miglioramento dell'efficienza energetica previsti dalla strategia Europa 2020.

## Focus sulle attività di Consip

Come anticipato nell'introduzione, nel corso del progetto Consip ha pubblicato 6 bandi con criteri ambientali. L'insieme dei bandi ha consentito un risparmio annuo di 112.216,8 t CO<sub>2</sub>eq e di 30.785 tep.

## 1) Gara d'appalto congiunta per contratti di prestazione energetica nel settore sanitario

### Punti chiave:

- Risparmio energetico del 25% rispetto al contratto attuale
- Risparmi che ammontano ad oltre 200.000 tonnellate di CO<sub>2</sub> eq

Acquisto realizzato: il bando riguarda il contratto di prestazione energetica nel settore sanitario, inclusa la gestione e la manutenzione di impianti e strutture edilizie, la fornitura di energia per il riscaldamento e l'elettricità, il miglioramento energetico e l'efficienza dei sistemi edificio impianto. Il contratto segue le indicazioni del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) ed è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per i sistemi di riscaldamento e raffrescamento negli edifici.

Durata e spesa: la durata per la fornitura dei servizi è compresa tra i 5 e i 7 anni e l'accordo quadro ha un valore di 2.050.000.000

Approccio di gara: il contratto è diviso in 16 lotti geografici e le offerte sono state valutate usando l'approccio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con riguardo all'uso efficiente delle risorse.

## 2) Gara d'appalto congiunta per l'acquisto di PC desktop e display in Italia

### Punti chiave:

- I computer acquistati (PC desktop e display) garantiscono una performance energetica che è il 60% superiore rispetto ai computer prodotti secondo gli standard Energy Star
- Risparmi sui costi energetici nel corso della vita utile di € 2.300.000 per l'intero contratto
- Specifiche e criteri premianti fissano chiaramente i parametri di efficienza energetica e riduzione delle emissioni rumorose

Acquisto realizzato: il bando riguarda un Accordo Quadro per la fornitura di computer (PC desktop e display esterni) a ridotto impatto ambientale e relativi servizi (attrezzature, consegna e installazione, call center e servizio di assistenza). Il contratto segue le indicazioni del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) ed è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per i prodotti IT.

Durata e spesa: la durata dei servizi di manutenzione può variare tra i 36 e i 60 mesi e l'Accordo Quadro ha un valore di € 68,6 milioni.

Approccio di gara: l'approccio di gara ha seguito una procedura aperta ed è stato ripartito in 3 lotti (lotto 1: 27,000 PC desktop compatti di tipo A e display; lotto 2: 23.000 PC desktop compatti di tipo B e display; lotto 3: 40.000 PC desktop ad alta performance e display).

### **3) Appalto congiunto sul Servizio di Business Travel a basse emissioni di CO<sub>2</sub>**

Punti chiave:

- Servizi di mobilità (riduzione delle emissioni di CO<sub>2</sub>, dei costi e dei tempi morti negli spostamenti), includendo report sul contenimento di emissioni di CO<sub>2</sub>, soluzioni ricettive amiche dell'ambiente e servizi di video conferenze
- Adozione di criteri ambientali comuni sviluppati dal Ministero dell'Ambiente Italiano per i veicoli e il catering

Acquisto realizzato: il bando riguarda un Accordo Quadro sui servizi di trasporto. Segue le indicazioni del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) ed è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per i Trasporti e per i servizi di Alimenti e Ristorazione.

Durata e spesa: il contratto ha una durata di 2 anni e l'Accordo Quadro ha un volume di € 36.267.000.

Approccio di gara: l'appalto è stato aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa, favorendo scelte sostenibili.

### **4) Accordo quadro per il servizio di gestione dei sistemi di stampa e copia**

Punti chiave:

- Ottimizzazione dei volumi di stampa in ottica di gestione del servizio
- Rispetto dell'ultima versione di Energy Star
- Realizzazione di un servizio innovativo per la gestione dei servizi di stampa e copia
- Adozione di criteri avanzati di GPP che includono corsi di formazione, rispetto della normativa sulle sostanze pericolose e criteri di efficientamento delle risorse
- Dimostrazione che l'adozione di criteri di sostenibilità comporta un risparmio di oltre ventimila tonnellate di CO<sub>2</sub>

Acquisto realizzato: il bando riguarda un Accordo Quadro per la fornitura del servizio di gestione delle attività di stampa e copia. Segue le indicazioni del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) ed è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per i prodotti IT.

Durata e spesa: la durata del servizio varia in base alle necessità delle Pubbliche Amministrazioni (da 36 a 60 mesi) e l'Accordo Quadro ha un volume di € 54.322.400.

Approccio di gara: l'Accordo Quadro è stato aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

## 5) Appalto congiunto per veicoli verdi

Punti chiave:

- €80 milioni per il contratto quadro per il leasing di veicoli
- Emissioni pari a 79g di CO<sub>2</sub>/km per autovetture e 134 g CO<sub>2</sub>/km per veicoli pesanti
- Servizio di car sharing e sistema di monitoraggio automatizzato per l'ottimizzazione della flotta

Acquisto realizzato: il bando riguarda un contratto quadro per il leasing di veicoli verdi (autovetture, veicoli commerciali e camion). L'appalto è parte di una iniziativa congiunta tra Consip, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero dell'Ambiente, con l'obiettivo di ridurre l'impatto ambientale dei veicoli.

Durata e spesa: il contratto ha la durata di 1 anno con la possibilità di 1 anno di estensione, l'accordo quadro ha un volume di € 80 milioni.

Approccio di gara: il processo di gara ha seguito una procedura aperta ed è stato ripartito in 5 lotti (lotto 1: 2.550 city car, lotto 2: 580 autovetture di medie dimensioni; lotto 3: 520 veicoli commerciali; lotto 4: 240 veicoli Bi-fuel – GPL/benzina; lotto 5: 185 veicoli Bi-fuel– metano/benzina).

## 6) Gara d'appalto congiunta per l'acquisto di notebooks in Italia

Punti chiave:

- I laptop acquistati hanno registrato una performance il 60% migliore rispetto allo standard Energy Star
- Risparmio sui costi elettrici di € 500.000 rispetto alla media del mercato durante tutta la durata di vita
- Assenza di mercurio nella retroilluminazione degli schermi LCD
- Specifiche tecniche e criteri premianti relativi all'efficienza della batteria, peso del notebook ed emissioni rumorose

Acquisto realizzato: l'accordo quadro riguarda la fornitura di notebook a ridotto impatto ambientale e i relativi servizi (attrezzature, consegna e installazione, call center e servizi di manutenzione). L'appalto è parte di una iniziativa congiunta tra Consip, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministero dell'Ambiente, con l'obiettivo di ridurre l'impatto ambientale delle attrezzature da ufficio.

Durata e spesa: il contratto dura 9 mesi con la possibilità di 6 mesi di estensione, e il Contratto Quadro ha un volume di € 16,5 milioni.

Approccio di gara: il processo di gara ha seguito una procedura aperta ed è stato ripartito in due lotti (lotto 1: 13.000 notebook standard; lotto 2: 9.000 notebook ultra-flat).

### **Lezioni apprese**

I bandi realizzati da Consip hanno mostrato che:

- Il rispetto dei Criteri Ambientali Minimi e del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) è possibile e non rappresenta un ostacolo per l'aggiudicazione dei bandi;
- I futuri bandi dovranno rafforzare i criteri relativi ai consumi energetici, alle sostanze pericolose e agli aspetti sociali;
- I contratti aggiudicati hanno portato a numerosi benefici diretti e indiretti, dal punto di vista strategico, organizzativo, economico e ambientale.

### **Focus sulle attività della Città Metropolitana di Roma Capitale**

Come anticipato nell'introduzione, nel corso del progetto la Città Metropolitana di Roma Capitale ha pubblicato 6 bandi con criteri ambientali. L'insieme dei bandi ha consentito un risparmio annuo di 37,15 t CO<sub>2</sub>eq e di 73,7 tep.

#### **1) Fornitura di elettricità da fonti rinnovabili**

Punti chiave:

- 100% dell'elettricità degli incubatori ittici deriva da fonti rinnovabili
- La percentuale di energia pulita con certificato di origine è del 100%

Acquisto realizzato: il bando riguarda la fornitura di energia elettrica da fonti rinnovabili per le utenze degli incubatori ittici da parte della Città Metropolitana di Roma Capitale.

Durata e spesa: la durata del servizio è di 1 anno con la possibilità di estensione semestrale

Approccio di gara: L'acquisto di elettricità è stato realizzato aderendo ad una "Convenzione" di Consip SpA, nella quale era prevista la possibilità di ottenere la certificazione di origine dell'energia elettrica da fonti rinnovabili pagando un costo aggiuntivo. Quantità fornita: 42.000 kWh.

#### **2) Fornitura di prodotti per l'igiene**

Punti chiave:

- Adozione dei Criteri Ambientali Minimi redatti dal Ministero dell'Ambiente per l'affidamento di servizi di pulizia e prodotti per l'igiene

- Minori emissioni di CO<sub>2</sub> e nel consumo di energia attraverso l'acquisto del 100% di carta tessuto con marchio Ecolabel

Acquisto realizzato: il bando riguarda la fornitura di carta tessuto. È conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per "l'affidamento del servizio di pulizia e la fornitura di prodotti per l'igiene".

Durata e spesa: L'acquisizione è stata effettuata pubblicando un "richiesta d'acquisto" sul MePa e ha un volume di € 13.500.

Approccio di gara: La modalità di gara è stata quella della procedura ristretta ed è stata realizzata in un unico lotto per la fornitura di 5,1 tonnellate di carta tessuto.

### 3) Stampati a basso impatto ambientale

Punti chiave:

- Acquisto di stampati prodotti con carta riciclata (chlorine free) o da fibre vergini con la certificazione di "catena di custodia"

Acquisto realizzato: il bando riguarda la fornitura di un'ampia varietà di prodotti stampati (libri, cartelline, biglietti da visita, etc.). È conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per la "carta per copia e carta fotografica".

Durata e spesa: L'acquisizione è stata effettuata pubblicando un "richiesta d'acquisto" sul MePa e ha un volume di € 21.000.

Approccio di gara: La modalità di gara è stata quella della procedura ristretta ed è stata realizzata in un unico lotto per la fornitura di 0,54 tonnellate of carta.

### 4) Fornitura di dispositivi di protezione solare

Punti chiave:

- Fornitura di tende a rullo per interni per la nuova sede della Città Metropolitana di Roma Capitale
- Minori consumi energetici per il raffrescamento estivo
- Minori emissioni di CO<sub>2</sub>

Acquisto realizzato: il bando riguarda la fornitura di tende a rullo per interni. È conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per gli "Arredi per ufficio" e segue le direttive dei CAM edilizia.

Durata e spesa: l'acquisto è stato effettuato mediante Convenzione CONSIP nella categoria "Arredi e complementi di arredo" (lotto 6) e ha un volume di € 634.779 (IVA esclusa).

Approccio di gara: l'acquisto è stato realizzato attraverso il sistema "Acquisti in Rete" per le Pubbliche Amministrazioni per la fornitura di 7.089 mq di tende a rullo oscuranti.

## 5) Fornitura di materiale di consumo informatico rigenerato per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax

### Punti chiave:

- Fornitura di materiale di consumo informatico riciclato (rigenerato) per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax
- Adozione dei Criteri Ambientali Minimi sviluppati dal Ministero dell'Ambiente Italiano per l'acquisto di consumabili da stampa

Acquisto realizzato: il bando riguarda la fornitura di materiale di consumo informatico riciclato (rigenerato) per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax, per gli uffici della Città metropolitana di Roma Capitale. Segue le indicazioni del Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) ed è conforme ai "Criteri Ambientali Minimi" per l'acquisto di consumabili da stampa.

Durata e spesa: l'acquisto è stato realizzato attraverso il MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) e ha un volume di € 7.000.

Approccio di gara: È stato realizzato un Ordine Diretto d'Acquisto sul MEPA, suddividendo il materiale da acquistare in due lotti: acquisto di materiale di consumo informatico riciclato per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax (€3.000), e acquisto di materiale di consumo informatico compatibile per stampanti, PC, fotocopiatrici e fax (€4.000). L'acquisto ha compreso 39 toner Bianco/Nero rigenerati e 9 toner a colori rigenerati.

## 6) Manutenzione di strade a basso impatto ambientale

### Punti chiave:

- Impiego di conglomerato bituminoso riciclato, steso a freddo
- Minori emissioni di CO<sub>2</sub> grazie alla stesura a freddo anziché a caldo
- Minori emissioni di CO<sub>2</sub> derivanti dall'impiego di conglomerato bituminoso riciclato

Acquisto realizzato: il bando riguarda i lavori di manutenzione delle strade del Comune di Fiumicino con asfalto con contenuto di riciclato, steso a freddo.

Durata e spesa: è stata effettuata una procedura ristretta semplificata ai sensi dell'art. 123 del D.Lgs 163/2006 attraverso la Stazione Unica Appaltante. Spesa complessiva per tutte le lavorazioni previste € 1.341.300.

Approccio di gara: Appalto "a misura", diviso in tre lotti; criterio di aggiudicazione: prezzo più basso. Lotto A € 446.900; Lotto B € 447.100; Lotto C € 447.300.



## ***Lezioni apprese***

I bandi realizzati dalla Città Metropolitana di Roma Capitale hanno mostrato che:

- L'aumento dei costi relativo all'uso di energia verde è molto limitato e può essere ammortizzato in tempi rapidi
- Il mercato può prontamente rispondere alla domanda di beni e servizi con specifici requisiti ambientali
- La conformità ai Criteri Ambientali Minimi e al Piano d'Azione Nazionale italiano per l'implementazione del Green Public Procurement (PAN GPP) è possibile e non rappresenta un ostacolo per l'aggiudicazione dei bandi;
- È possibile sia prevedere un maggior numero di bandi con criteri ambientali sia inserire un maggior numero di criteri ambientali nei bandi verdi.

## Altre attività

### **1) Attività di networking**

Consip e la Città Metropolitana di Roma Capitale hanno avuto un ruolo attivo nelle attività di networking promosse dalla struttura di supporto nazionale organizzate a Roma (1 Ottobre 2014) e a Padova (14 Maggio 2015).

L'obiettivo principale delle attività di networking è stato lo scambio di buone pratiche tra i partner e gli altri enti coinvolti. Le attività di networking sono state organizzate in tavoli di lavoro che avevano lo scopo di approfondire le categorie merceologiche principalmente responsabili della riduzione di emissioni CO<sub>2</sub> e di consumo energetico. Ai tavoli di lavoro sono seguite attività di co-working.

Durante gli incontri di Roma e Padova, Consip ha svolto la funzione di moderatore dei tavoli di lavoro, spiegando l'importanza del LCC quale strumento per la diffusione del GPP; la Città Metropolitana di Roma Capitale ha presentato il proprio PAES quale buona pratica per la diffusione di acquisti a bassa intensità di carbonio.

### **2) Sinergie**

Consip ha assicurato la sinergia tra il Progetto GPP2020 e altre iniziative a livello nazionale ed europeo, come ad esempio lo sviluppo e l'implementazione del Piano d'Azione Nazionale sul GPP ed altri progetti europei (BuySmart, GreenProcA).

### **3) Attività preparatorie per i bandi**

La Città Metropolitana di Roma Capitale ha attraversato numerosi cambiamenti amministrativi durante il corso del progetto, motivo per il quale il piano iniziale di implementazione bandi è stato rivisto e aggiornato, per renderlo coerente con la nuova organizzazione dell'ente e le sue nuove competenze.

Per questa ragione, la Stazione Appaltante ha anche provveduto a sviluppare una serie di attività preparatorie per i bandi che non è stato possibile pubblicare prima della fine del progetto ma che sono fondamentali per la realizzazione dei prossimi bandi a bassa intensità di carbonio e a basso consumo energetico.

Nello specifico, la Città Metropolitana di Roma Capitale ha:

- Contribuito alla realizzazione dei corsi di formazione per i responsabili acquisto della Regione Lazio;
- Effettuato una indagine di mercato per l'individuazione di materiali da costruzione, componenti edilizi e impianti a basso impatto ambientale che è stata utilizzata per la definizione di un nuovo elenco prezzi che è stato messo a disposizione dell'Ente e dei Comuni del territorio metropolitano;
- Implementato il sistema di monitoraggio degli acquisti GPPrendendo obbligato l'inserimento dei CAM nelle Determinazioni Dirigenziali, dematerializzando e informatizzando tutto il processo.



The sole responsibility for the content of this publication lies with the authors. It does not necessarily reflect the opinion of the European Union. Neither the EACI nor the European Commission are responsible for any use that may be made of the information contained therein.